

---

# REPARTICIÓN JUSTA DE LA ELIMINACIÓN DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES

---

EVALUACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL SOBRE UNA ELIMINACIÓN PROGRESIVA  
EQUITATIVA DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES

NOVIEMBRE 2021



*A woman empties a plastic bowl filled with tapioca, which is derived from cassava paste, on sewn sacks laid on the ground close to a gas flaring furnace in Ughelli, Delta State, Nigeria. September 17, 2020. © REUTERS / Afolabi Sotunde*

# RESUMEN EJECUTIVO

En las casi tres décadas transcurridas desde el inicio de las negociaciones de la CMNUCC, la sociedad humana no ha conseguido dejar de cargar la atmósfera con nuestra contaminación de gases de efecto invernadero. La crisis climática resultante está afectando primero y con más fuerza a las personas más vulnerables de los países menos ricos. Ahora, todos nos enfrentamos a la realidad del cambio climático, una amenaza existencial al mismo nivel que las armas de destrucción masiva y la guerra nuclear. Este informe ofrece un enfoque nítido y muy necesario sobre la causa principal de nuestra crisis existencial: la producción de combustibles fósiles. En lugar de plantear elevados objetivos de reducción de emisiones a décadas futuras, este informe se centra en la necesidad de detener la expansión de la extracción y el uso de combustibles fósiles de forma inmediata y en cómo se puede llevar a cabo una rápida eliminación

de la producción existente de forma equitativa. Este informe presenta trece perfiles de países para demostrar la diversidad de retos y oportunidades a la hora de abordar la producción de combustibles fósiles tanto a nivel nacional como internacional y destaca los retos y oportunidades del mundo real que se presentan en estos países. Asimismo, presenta un marco inicial para abordar los problemas de "equidad de la oferta" relacionados con la eliminación gradual de la extracción de combustibles fósiles, así como una serie de posibles soluciones que incluyen intervenciones tanto nacionales como internacionales. Sobre la base de los informes anteriores de la Revisión de la Equidad de las OSC, también incluye una evaluación actualizada de la equidad de las NDC que demuestra cómo las actuales promesas de acción climática siguen siendo profundamente inadecuadas e injustas.

## LA EMERGENCIA CLIMÁTICA ES UNA CRISIS SISTÉMICA QUE TIENE COMO NÚCLEO LOS COMBUSTIBLES FÓSILES

Este informe parte del reconocimiento de que la emergencia climática debe entenderse como una crisis entrelazada con otras múltiples crisis. Es una expresión de injusticias estructurales de larga trayectoria, exacerbadas a diario por las élites y una minoría rica de la población mundial y es el resultado directo de la contaminación histórica agravada por décadas de tácticas deliberadas de retraso por parte de la industria de los combustibles fósiles. La crisis ya está en marcha. Cada fracción

de grado aumenta los riesgos de cruzar puntos de quiebre irreversibles que pueden desencadenar impactos en cascada. Las emisiones de gases de efecto invernadero y, por tanto, su fuente principal -la producción de combustibles fósiles- deben eliminarse lo más rápido posible si queremos evitar daños catastróficos para el sistema climático, la naturaleza y la sociedad.

## ABORDAR ESTA CRISIS SISTÉMICA REQUIERE UN CAMBIO SISTÉMICO A NIVEL NACIONAL Y MUNDIAL

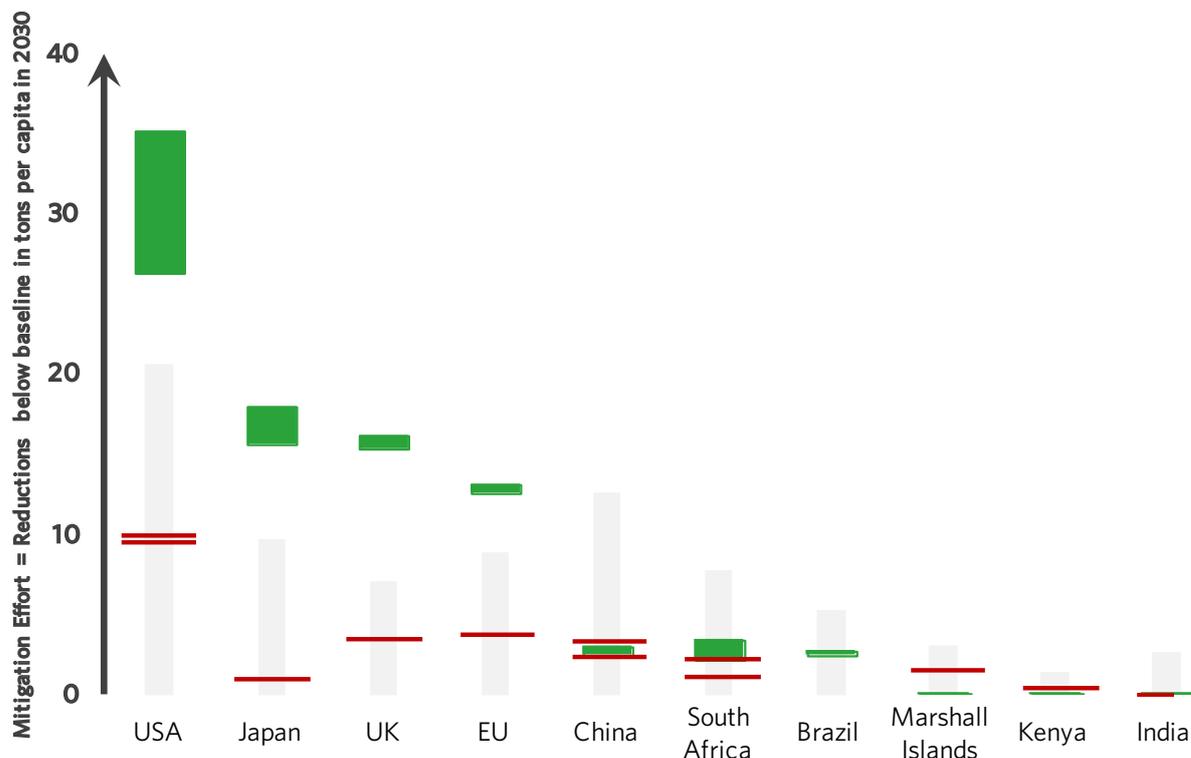
Las medidas para hacer frente a la crisis actual deben ser de gran alcance e impulsar cambios sistémicos en el funcionamiento de nuestras sociedades y economías. La crisis climática sólo puede abordarse con éxito si se garantiza y posibilita una transición justa a nivel mundial. También debemos abordar las desigualdades estructurales subyacentes relacionadas con el

comercio, la deuda internacional y el hecho perverso de que los flujos financieros globales, del orden de 2 trillones de dólares al año, pasan del Sur Global al Norte Global. El trabajo decente, los empleos de calidad, el bienestar, la suficiencia y la equidad deben guiar la transición hacia un futuro sin combustibles fósiles.

## SIN EMBARGO, LAS ACTUALES NDC SON INADECUADAS Y POCO EQUITATIVAS: LOS PAÍSES RICOS, ESPECIALMENTE, DEBEN HACER MÁS.

Hemos evaluado las NDC de los países en función de su "cuota justa" del esfuerzo mundial de mitigación necesario para la transición a una senda de emisiones que mantenga la posibilidad de limitar el calentamiento a 1,5 °C. En general, las promesas de mitigación de los países son insuficientes. Necesitamos más del triple de mitigación que la prevista actualmente para situarnos en la ruta de los 1,5°C en 2030. **Mientras que los países más ricos (EE.UU., Reino Unido, la UE y Japón) siguen estando muy por debajo de su contribución al esfuerzo mundial, algunos países menos ricos (China, India, Sudáfrica y Kenia) tienen**

**compromisos de mitigación que alcanzan -o superan- su cuota justa, aunque otros se quedan cortos.** A menos que todos los países aumenten notablemente sus reducciones de emisiones nacionales, un futuro a menos de 1,5°C seguirá estando fuera de su alcance. Para los países más ricos, esto significa también un aumento drástico de los flujos de recursos financieros y tecnológicos internacionales hacia los países menos ricos. Y para los países menos ricos, esto significa que las reducciones de emisiones que superan su propia cuota justa son apoyadas y financiadas internacionalmente por los países ricos.



**Per Capita Fair Shares and Pledges in 2030 (tonnes of CO<sub>2</sub>eq per capita below baseline)**

Fair Share Range	35.2	18.0	16.1	12.7	2.4	2.2	2.4	0.03	0.05	0.02
	26.3	15.7	15.4	13.1	3.1	3.4	2.8	0.13	0.16	0.18
NDC (range, if applicable)	9.5	1.1	3.5	3.8	2.4	1.2	0.0	1.6	0.5	0.0
	10.0				3.4	2.2				
Full Decarbonization (for Reference)	20.7	9.7	7.2	8.9	12.8	7.8	5.4	3.1	1.5	2.8

Figura ES-1. Comparación de las cuotas justas de mitigación (banda verde) y los compromisos de las NDC (líneas rojas). Como referencia, también se muestran los niveles de emisiones previstos para 2030 (barra gris) como ilustración indicativa del nivel de esfuerzo necesario para la descarbonización total (todas las cifras en toneladas de CO<sub>2</sub>eq per cápita de mitigación por debajo de la línea de base en 2030)

## LOS COMBUSTIBLES FÓSILES SON LA CAUSA PRINCIPAL DEL CAMBIO CLIMÁTICO

Si bien la “brecha de emisiones” es grande, ésta se hace aún mayor cuando se considera la “brecha de producción” causada por los planes de extracción de combustibles fósiles. Los combustibles fósiles representan el 86% de las emisiones anuales de dióxido de carbono, así como una parte importante de las emisiones de metano, óxido nitroso y carbono negro.

Sin embargo, las medidas relativas a la oferta de combustibles fósiles han sido un punto ciego en la política climática mundial, ya que la producción sigue creciendo. Para 2030, si se sale con la suya, la industria de los combustibles fósiles estará extrayendo el doble de combustible fósil de lo que sería coherente con 1,5°C, lo que representa un peligro claro y presente.

## NECESITAMOS UNA ELIMINACIÓN RÁPIDA Y JUSTA DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES PARA LIMITAR EL CALENTAMIENTO POR DEBAJO DE 1,5°C

El camino necesario está claro. Para mantener el calentamiento por debajo de 1,5°C debemos detener inmediatamente la exploración, la inversión y la extracción de combustibles fósiles. También debemos empezar a eliminar rápidamente la producción de combustibles fósiles ya existente y sustituirla por energía renovable limpia, distribuida y generada de forma

sostenible. Esto plantea a la humanidad el doble reto de cómo reducir progresivamente la producción con la suficiente rapidez y cómo hacerlo de una manera suficientemente justa teniendo en cuenta las diferentes responsabilidades y dependencias de los países y sus capacidades de transición.

## LA MEJOR POSIBILIDAD DE MANTENER 1,5°C ES A TRAVÉS DE UNA ELIMINACIÓN GRADUAL JUSTA Y AMPLIAMENTE ACORDADA.

La ciencia nos dice que nuestras medidas deben ser audaces; la justicia exige medidas que sean justas. Tenemos que trazar nuevas vías de desarrollo que estén orientadas a las personas y centradas en el planeta. Dado que diferentes países son más o menos dependientes de los combustibles fósiles, y están más o menos preparados para la transición, la eliminación de los combustibles fósiles es inextricablemente un reto de distribución y equidad. Teniendo en cuenta el carácter internacional de estas implicaciones de equidad, la verdadera justicia y la equidad requieren que se tengan en cuenta las

obligaciones dentro y fuera de las fronteras: una eliminación de los combustibles fósiles globalmente justa. Esto significa que la eliminación debe llevarse a cabo en primer lugar y con mayor rapidez en los lugares donde la extracción y la producción actuales causan el mayor daño a las comunidades locales y a los trabajadores, y donde la eliminación tiene el menor coste social. Los países con una gran dependencia y una capacidad limitada para la transición deben ser apoyados financieramente por aquellos que son más ricos y menos dependientes.

## LOS PAÍSES PRESENTADOS EN ESTE INFORME PONEN DE RELIEVE LOS DIVERSOS RETOS DE LA TRANSICIÓN PARA DEJAR LOS COMBUSTIBLES FÓSILES.

Basamos nuestras conclusiones en trece perfiles de países productores de combustibles fósiles con diferentes realidades y retos locales en relación con la eliminación de los combustibles fósiles: China, Colombia, Ecuador, India, Indonesia, Mozambique, Nigeria, Rusia, Arabia Saudí, Sudáfrica, Trinidad y Tobago, Reino Unido y Estados Unidos. Estos perfiles se refieren a países en

situaciones diversas: grandes y pequeños, ricos y pobres, dependientes y diversificados, productores en expansión y en disminución. Para cada país, examinan cuatro cuestiones clave: a) estado de la industria de los combustibles fósiles; b) debate sobre la transición justa y la eliminación progresiva; c) retos y oportunidades; y d) acción y cooperación internacional.

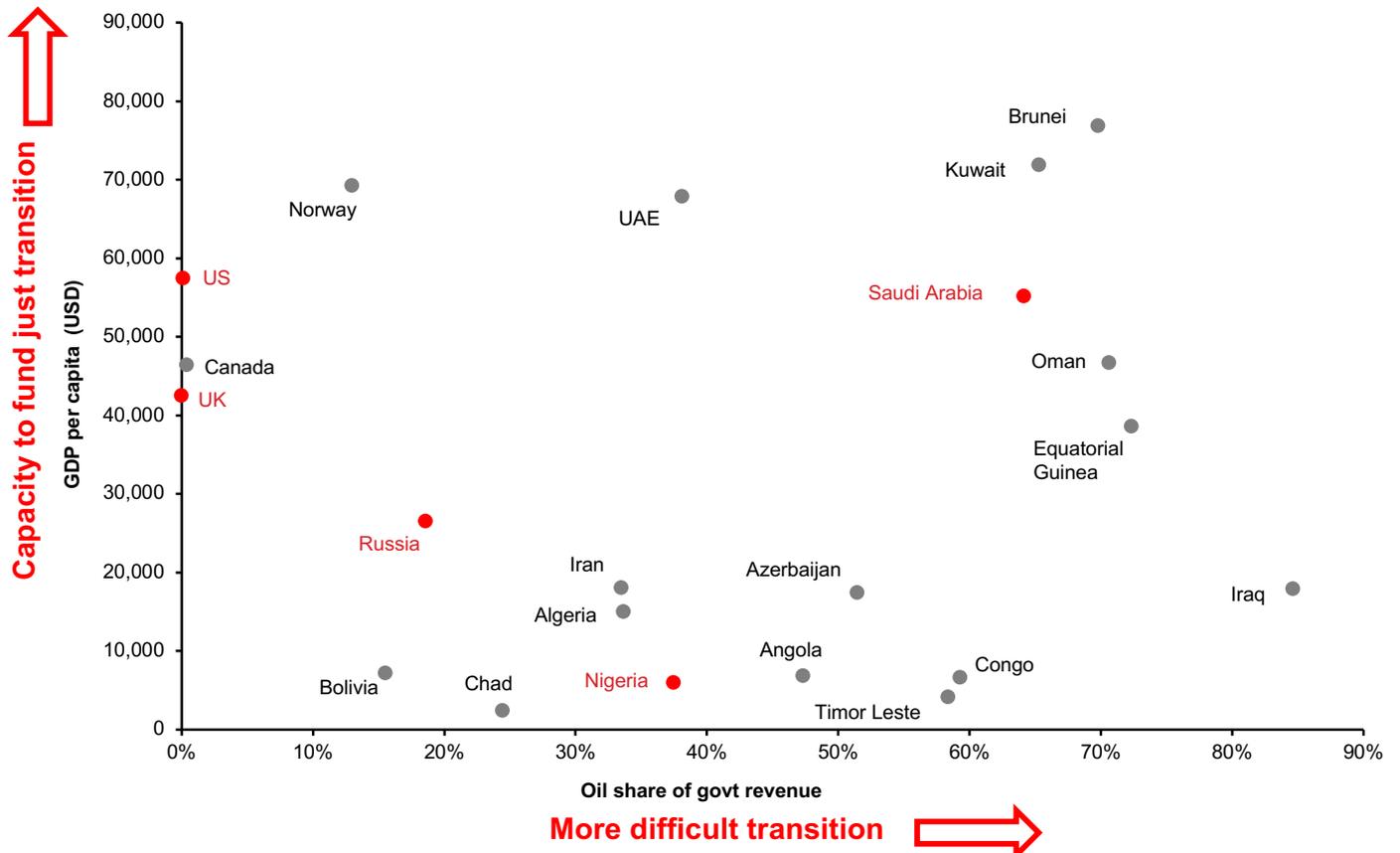


Figure ES-2. Participación del petróleo en los ingresos del gobierno central frente al PIB per cápita (PPA) de 2016 (o del año más cercano para el que se dispone de datos) para determinados países (los perfiles de los países de este informe aparecen en rojo). (Para las fuentes, véase el texto principal)

## UNA ELIMINACIÓN GRADUAL JUSTA Y AMPLIAMENTE ACORDADA DEBE BASARSE EN LOS SIGUIENTES IMPERATIVOS.

Basándonos en los perfiles de estos países, así como en las ideas de las luchas en primera línea, la ciencia del clima y los principios de equidad, pedimos una “retirada gradual justa” - para eliminar finalmente los combustibles fósiles de la economía mundial a tiempo para limitar el calentamiento por debajo de 1,5°C y permitir una transición justa para todos - guiada por los siguientes imperativos:

### 1. LOS GOBIERNOS Y LAS EMPRESAS DEBEN PONER FIN AL DESARROLLO DE TODOS LOS NUEVOS PROYECTOS DE COMBUSTIBLES FÓSILES EN TODO EL MUNDO.

Hasta la fecha, sólo unos pocos gobiernos se han comprometido a eliminar la producción de combustibles fósiles. La mayoría de los productores -incluidos los trece países de nuestro perfil- tienen previsto seguir invirtiendo en la producción de combustibles fósiles adicionales. Se prevé que EE.UU., a pesar de ser uno de los países más ricos y con menores niveles de dependencia, aumente la producción de petróleo y gas más que los cuatro países siguientes juntos (véase el gráfico ES-3).

### 2. LOS PAÍSES DEBEN PONER FIN A LA EXTRACCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES Y ELIMINAR GRADUALMENTE LAS INSTALACIONES DE COMBUSTIBLES FÓSILES EXISTENTES A UN RITMO COHERENTE CON LA LIMITACIÓN DEL CALENTAMIENTO A 1,5 °C Y DE FORMA JUSTA Y EQUITATIVA.

Limitar el calentamiento a 1,5°C requiere no sólo que no se desarrollen nuevos proyectos de combustibles fósiles en todo el mundo, sino que se cierren muchos yacimientos y minas existentes antes de que finalice su vida económica. Los países del Norte, como Australia, Canadá, Noruega, el Reino Unido y Estados Unidos, deberían tomar la iniciativa en la eliminación gradual de la producción de combustibles fósiles, dados sus mayores recursos para invertir en una transición justa y sus menores niveles de dependencia económica de los combustibles fósiles. El Reino Unido, con menos del 0,1% de los ingresos públicos procedentes de la extracción de petróleo, sigue maximizando la extracción, mientras reclama el liderazgo climático.

### 3. LOS GOBIERNOS DEBEN HACER POSIBLE UNA TRANSICIÓN JUSTA DISEÑADA A TRAVÉS DEL DIÁLOGO SOCIAL CON LOS TRABAJADORES, SUS SINDICATOS Y LAS COMUNIDADES, ESPECIALMENTE LAS QUE ESTÁN EN PRIMERA LÍNEA DE LA EXTRACCIÓN Y LA EXPANSIÓN DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES.

Los movimientos sindicales internacionales y la sociedad civil han liderado los llamamientos a una transición justa que proteja a los trabajadores, sus familias y sus comunidades. En Sudáfrica, la transición justa lleva mucho tiempo en la agenda política. En otros países,

como Mozambique, el proceso se encuentra en una fase más temprana. En todos los casos, los gobiernos pueden y deben hacer más para fomentar transiciones inclusivas y justas.

### 4. LOS PAÍSES DEBEN EMPRENDER UNA RÁPIDA TRANSICIÓN PARA DEJAR DE UTILIZAR COMBUSTIBLES FÓSILES Y PASAR A UTILIZAR ENERGÍAS 100% RENOVABLES, DIVERSIFICAR SUS ECONOMÍAS Y ADOPTAR MODELOS DE DESARROLLO ALTERNATIVOS QUE SE ALEJEN DE LA DEPENDENCIA DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES.

Todos los países, ya sean productores o consumidores de combustibles fósiles, tendrán que hacer la transición hacia una energía 100% renovable. Los países que dependen de la producción de combustibles fósiles también deben diversificar sus economías, aunque en la mayoría de los perfiles de países los esfuerzos de diversificación son limitados. Para los países menos ricos, la diversificación requerirá financiación internacional. Ninguno de los países perfilados se plantea una transición completa a las energías renovables, o una economía más allá de los combustibles fósiles.

### 5. LOS PAÍSES RICOS DEBEN AUMENTAR MASIVAMENTE LA FINANCIACIÓN PARA EL CLIMA COMO PARTE DE SU CUOTA JUSTA DE ACCIÓN CLIMÁTICA GLOBAL Y COOPERAR INTERNACIONALMENTE PARA PERMITIR A LOS PAÍSES DEL SUR EN LA TRANSICIÓN.

Los países ricos deben poner fin de inmediato a la financiación de todos los combustibles fósiles. Al mismo tiempo, deben aumentar la financiación para los esfuerzos de eliminación de los países menos ricos y más dependientes. Se necesita una escala de financiación mucho mayor que la reflejada en los objetivos de financiación climática incumplidos en el marco de la CMNUCC para la reducción de emisiones, la adaptación y las pérdidas y daños por parte de los países ricos.

### 6. LOS GOBIERNOS, LAS EMPRESAS Y LOS INVERSORES DEBEN OFRECER REPARACIONES CUANDO LOS PROYECTOS DE EXTRACCIÓN Y DE COMBUSTIBLES FÓSILES VIOLAN LOS DERECHOS HUMANOS Y CAUSEN DAÑOS IRREPARABLES.

La sociedad civil de varios de los países analizados está exigiendo a los gobiernos, empresas e inversores que reparen los daños a gran escala causados por la extracción y producción de combustibles fósiles. Sus peticiones de reparación de los daños sociales y ecológicos, basadas en el principio de que quien contamina paga y en el pago de la deuda ecológica y climática, deben ser escuchadas.

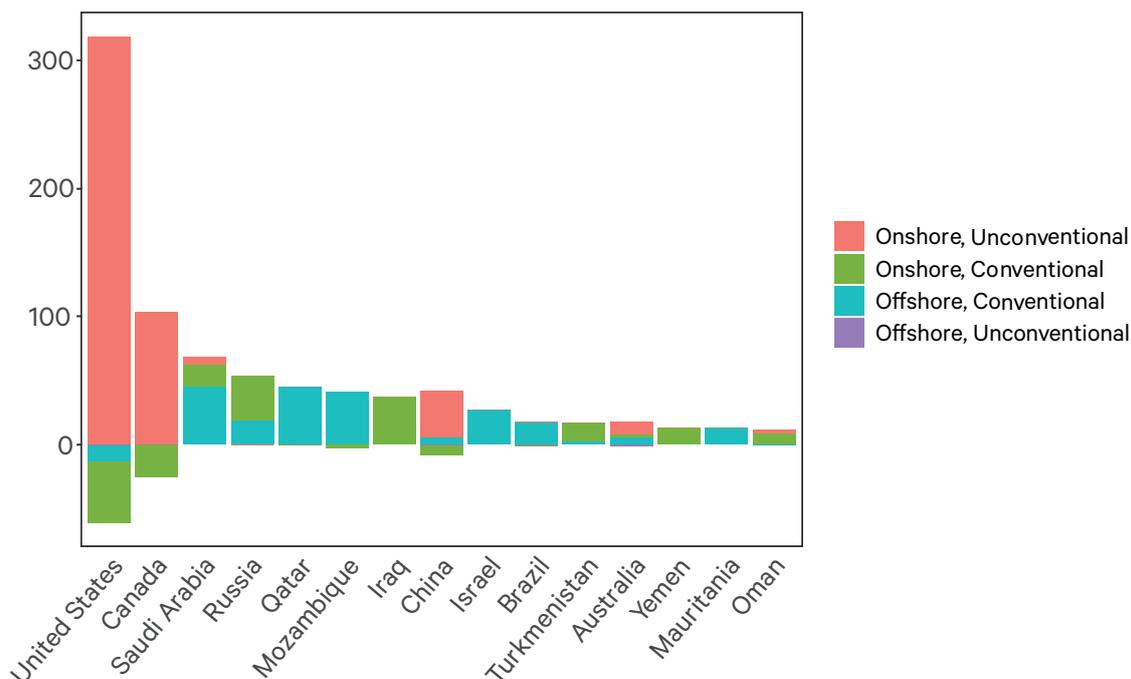


Figura ES-3: Proyecciones de la industria sobre el aumento de la producción anual de gas en 2030 en comparación con 2019. [Fuente: SEI, Trends in Fossil Fuel Extraction (2021)].

## LOS PAÍSES DEBEN AMPLIAR LAS MEDIDAS NACIONALES PARA ABORDAR EFICAZMENTE LA PRODUCCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES

Los países productores pueden reducir la oferta de combustibles fósiles imponiendo restricciones, prohibiciones o moratorias a los permisos de perforación, extracción, producción o exportación. También deben reducir rápidamente y, en última instancia, eliminar las subvenciones estatales a los productores y la financiación de los combustibles fósiles, como las exenciones fiscales para los costes de perforación, las tasas

inferiores a las del mercado para los arrendamientos de tierras y la financiación de las operaciones de combustibles fósiles en el extranjero, así como la desinversión de los fondos de inversión controlados por el Estado en las empresas que participan en la producción de combustibles fósiles. Debe ponerse fin de inmediato a la financiación pública de todos los combustibles fósiles en el país y en el extranjero.

## A NIVEL INTERNACIONAL, LOS PAÍSES DEBEN AUMENTAR SU AMBICIÓN EN LA CMNUCC SOBRE LA PRODUCCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES

Para alcanzar el objetivo de temperatura del Acuerdo de París, las Partes de la CMNUCC deben trabajar para garantizar los siguientes resultados críticos dentro de las negociaciones climáticas:

- Reforzar significativamente las NDC para que se ajusten a la escala, el ritmo y el reparto justo necesarios para mantener el aumento de la temperatura por debajo de 1,5 °C;
- Incluir explícitamente las medidas relativas a la oferta de combustibles fósiles en las hojas de ruta de las NDC;
- Garantizar que los países ricos aporten la financiación y la tecnología adecuadas a través de los principales organismos de la CMNUCC, con plazos y objetivos;
- Participar en las negociaciones y obtener resultados relacionados con la diversificación económica;
- Informar sobre la transición justa y la salida de los combustibles fósiles en el marco de la transparencia;
- Abordar la necesidad de una transición equitativa en el inventario mundial.

---

## TAMBIÉN EXISTE UNA SERIE DE ELEMENTOS EMERGENTES FUERA DE LA CMNUCC

---

Aunque la CMNUCC sigue siendo un foro multilateral clave, los esfuerzos complementarios están evolucionando como elementos de construcción de un régimen reforzado hacia una eliminación equitativa de los combustibles fósiles:

- La cooperación internacional suele comenzar con un pequeño grupo de países interesados que se reúnen para debatir sus problemas y averiguar qué pueden hacer colectivamente. Los clubes pioneros, como la nueva Beyond Oil and Gas Alliance (BOGA), son un avance prometedor.
- El Informe sobre la Brecha de Producción, así como las lecciones aprendidas en la lucha contra otras amenazas

mundiales, como las armas nucleares y el agotamiento de la capa de ozono, demuestran la importancia de mejorar la transparencia y la responsabilidad de los gobiernos, a través de medidas como un Registro Mundial de Combustibles Fósiles.

- Un tratado internacional sobre la producción de combustibles fósiles. Está cobrando impulso un proceso formal para lograr un instrumento legal negociado sobre la transición gestionada de los combustibles fósiles, como el articulado por la Iniciativa del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles.

---

## LA TRANSICIÓN REQUERIRÁ NUEVOS ESFUERZOS PARA GESTIONAR LA ENERGÍA INTERNACIONAL, LOS MERCADOS DE CAPITALES Y LAS NORMAS QUE RIGEN LA ECONOMÍA MUNDIAL

---

El apoyo a las medidas nacionales deberá complementarse con medidas para gestionar las dimensiones económicas internacionales de la transición. Los gobiernos y las instituciones financieras públicas deben tomar medidas inmediatas para poner fin a todo tipo de apoyo a la industria de los combustibles fósiles. Los reguladores financieros pueden desplegar una mayor regulación y divulgación de riesgos para alinear las finanzas con una transición equitativa. Una transición ordenada también requerirá una serie de medidas tanto en el lado de la demanda como en el de la oferta de los mercados energéticos

para garantizar la estabilidad de los precios para productores y consumidores. También es necesario un mayor diálogo sobre la diversificación para identificar mecanismos que garanticen que las transiciones sean rápidas y justas. La expansión de los combustibles fósiles en muchos países del Sur está impulsada por la dependencia de la deuda. Para apoyar una transición globalmente justa, es necesaria la cancelación de la deuda a través de un mecanismo global, transparente y democrático para hacer frente a las deudas insostenibles e ilegítimas.

---

## UNA TRANSICIÓN GLOBALMENTE JUSTA REQUIERE SOLUCIONES REALES Y NO DISTRACCIONES PELIGROSAS

---

Por último, una de las principales conclusiones del informe es que necesitamos actuar para eliminar los combustibles fósiles ahora. Deben evitarse los objetivos lejanos y vacíos basados en las compensaciones de carbono, las tecnologías de captura

y almacenamiento de carbono no probadas y arriesgadas, las afirmaciones de que el gas fósil es un "combustible de transición", la geoingeniería y una serie de otras distracciones falsas y peligrosas.

---

## CINCO RECOMENDACIONES PARA ADECUAR EQUITATIVAMENTE LA PRODUCCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES A 1,5°C

---

1. Cumplir con los compromisos del Acuerdo de París (y los anteriores), que hace tiempo que se debían haber cumplido, en particular los contaminadores más ricos, debe contribuir con su "cuota justa" a la solución de la crisis, reduciendo las emisiones de forma más profunda y rápida, al tiempo que se coopera con las naciones menos ricas aportando financiación para el clima en materia de tecnología, adaptación, así como pérdidas y daños.
2. Reconocer que los combustibles fósiles son los principales responsables de la crisis climática y crear nuevas vías y plataformas internacionales para acabar urgentemente con la expansión, reducir la producción y acelerar las transiciones justas para todos los países y comunidades;
3. Dar prioridad a la cooperación internacional con los países dependientes de los combustibles fósiles que son menos capaces de adaptarse, proporcionando recursos para los sistemas de energía renovable, las transiciones

justas de los trabajadores y las comunidades, así como una diversificación y transformación económica más amplia;

4. Reforzar los pilares de una eliminación gradual justa, que podría incluir un Club de los Primeros que se comprometan a poner fin a la financiación y extracción de combustibles fósiles, un Registro de las reservas mundiales de combustibles fósiles para aumentar la transparencia y la rendición de cuentas, una Comisión dedicada a llevar adelante las discusiones diplomáticas hacia una eliminación gradual, e instrumentos legales internacionales mejorados como un tratado de no proliferación de combustibles fósiles para alinear equitativamente la producción dentro de 1,5°C;

5. Cambiar las reglas del comercio mundial, la inversión, las finanzas y la tecnología para aumentar el “espacio político”

de los gobiernos agilizando las políticas de emergencia y explorando nuevos programas para fomentar un comercio que respete los derechos de las personas y el planeta por encima del beneficio.

Necesitamos que los líderes, de los cuales muchos todavía están demasiado atados a los intereses de los combustibles fósiles, se separen y se sitúen en el lado correcto de la historia, y hagan lo que se espera de los líderes: que presten atención a las alarmas de la ciencia del clima y proporcionen liderazgo en la eliminación gradual de los combustibles fósiles, con el fin de evitar el peor y más catastrófico cambio climático. Para salvaguardar un futuro que no deje atrás a ningún trabajador, comunidad o país, necesitamos nuevos modelos de desarrollo y un cambio profundo de los sistemas: necesitamos una transición justa a nivel mundial de los combustibles fósiles.



---

CIVILSOCIETYREVIEW.ORG

---